

MENSAJES CONJUNTOS



LOS ALIADOS DE AGUA
Y SANEAMIENTO
PARA TODOS (SWA)

MENSAJES CONJUNTOS DE LOS ALIADOS DE AGUA Y SANEAMIENTO PARA TODOS (SWA)

FINANCIACIÓN RESPONSABLE Y DEBIDAMENTE ORIENTADA PARA AQUELLAS PERSONAS QUE QUEDAN ATRÁS

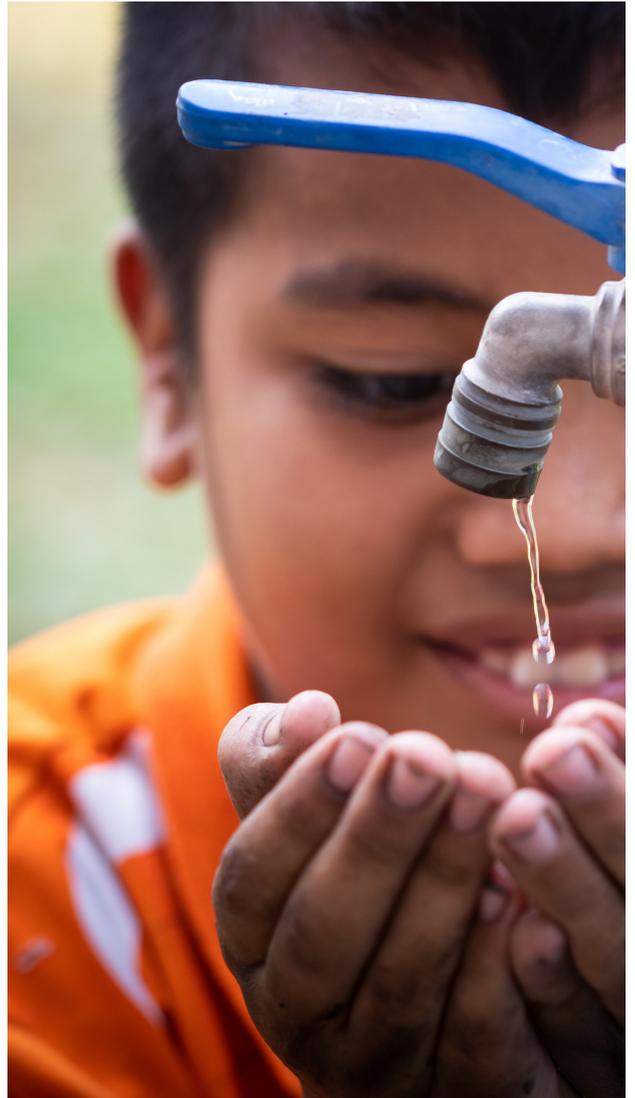
La actual pandemia mundial COVID-19 y su impacto en las economías del mundo es una prueba irrefutable de que la solución de los problemas de agua, saneamiento e higiene va más allá del imperativo de la salud pública. Ahora más que nunca, los ministros de finanzas pueden buscar oportunidades de colaborar con sus homólogos de otros ministerios para elaborar políticas financieras que contribuyan a soluciones duraderas.

Este documento se ha preparado para proporcionar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) elementos de discusión con los ministros y los ministerios de finanzas para la preparación de la Reunión de Ministros de Finanzas de Alto Nivel.

Por otra parte, estos mensajes y elementos de discusión pueden utilizarse a lo largo del año en los contactos con los ministerios de finanzas a fin de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la orientación de la financiación hacia las personas más desfavorecidas. Las OSC adaptarán estos mensajes a sus contextos nacionales, subnacionales y locales.

Los mensajes van dirigidos de forma específica a ministros y ministerios de finanzas, y no abarcan temas para otras partes interesadas en ministerios sectoriales.

Estos mensajes han sido creados de forma conjunta por las OSC socias de la alianza SWA.



ELEMENTOS CLAVE DE DISCUSIÓN CON MINISTROS DE FINANZAS

- Invertir en agua, saneamiento e higiene como prioridad para el desarrollo humano, la gestión de crisis y respetar el compromiso del gobierno con el cumplimiento de los derechos humanos al agua y el saneamiento, para los que se quedan atrás
- Establecer sistemas transparentes para la divulgación pública voluntaria de toda la información relacionada con la asignación y utilización de recursos financieros para el agua y el saneamiento a nivel nacional, subnacional y local
- Apoyar a los ministros del sector en el desarrollo de una estrategia nacional de financiación amplia y debidamente orientada que contenga partidas presupuestarias específicas para las personas más desfavorecidas, y políticas que promuevan su inclusión financiera
- Crear y/o fortalecer los mecanismos de participación de las personas más desfavorecidas en los procesos de planificación y escrutinio presupuestario

MENSAJES PARA LOS MINISTROS DE FINANZAS

Sobre responsabilidad, transparencia y escrutinio presupuestario

Los Ministerios de Finanzas deben:

1. Establecer sistemas transparentes a nivel nacional, subnacional y local, haciendo obligatoria la divulgación pública voluntaria de toda la información relacionada con la asignación y utilización de recursos financieros, con el fin de:

- Garantizar la calidad e integridad de la información mediante el desarrollo de estándares y el fomento del escrutinio ciudadano.
- Hacer obligatorio para todas las entidades no gubernamentales (incluido el sector privado) el cumplimiento del principio de divulgación voluntaria de información financiera relacionada con sus inversiones en el sector del agua, el saneamiento y la higiene (WASH).
- Garantizar que todas las aportaciones financieras (incluidas las de las comunidades) se documentan en los informes sectoriales locales y nacionales, e incorporar esta información en los procesos presupuestarios del sector.

2. Establecer mecanismos de responsabilidad sólidos e inclusivos para garantizar que los presupuestos se utilizan enteramente para los fines previstos y se ejecutan de manera eficiente y con la debida rendición de cuentas.

- Identificar los puntos débiles del sistema de gestión de fondos públicos, incluyendo los motivos que impiden la movilización de fondos y mejoras en el desembolso de esos fondos.
- Garantizar la existencia de sistemas adecuados de control de la gestión financiera y de contratos, así como de la capacidad de auditoría interna necesaria en los ministerios competentes y las instituciones subnacionales.
- Garantizar el cumplimiento por parte de los ministerios de sus obligaciones de pago de las facturas por servicios de agua, con el fin de que los costos no sean transferidos a los usuarios.

Facturas de agua: garantizar el cumplimiento por parte de los ministerios de sus obligaciones de pago de facturas por servicios de agua

En Ghana, la tasa de recaudación entre usuarios privados es del 89%, frente a solo el 12% entre usuarios públicos. (Ghana Water Company Limited, 2018: Propuestas para la revisión del requisito de ingresos agregados y tarifas)

En Kenya, datos obtenidos de 12 de los 88 proveedores de servicios existentes indican que los gobiernos nacionales deben más de USD 3 millones. (Water Services Providers Association, 2019)

Sobre la orientación de la financiación hacia las personas más desfavorecidas¹

Los Ministerios de Finanzas deben:

1. Velar por que los procesos presupuestarios sean inclusivos y transparentes, con el fin de:

- Crear y/o fortalecer los mecanismos de participación de las personas más desfavorecidas en los procesos de planificación y escrutinio presupuestario.

2. Apoyar a los ministros del sector en el desarrollo de una estrategia nacional de financiación amplia y debidamente orientada que contenga partidas presupuestarias específicas para las personas más desfavorecidas y políticas que promuevan su inclusión financiera.

- Garantizar la implementación efectiva de las estrategias nacionales de financiación mediante la movilización de otras modalidades de financiación, tales como la comercial o la privada, para llegar a las personas más desfavorecidas.
- Esta financiación adicional debe respetar los principios del derecho humano al agua y el saneamiento, concretamente en lo relativo a la prestación y la asequibilidad de los servicios.



Presupuestos participativos en Bangladesh (Fotografía cortesía: DORP)

3. Mejorar el sistema de subvenciones para garantizar que no apoyan solo a aquellos con niveles de ingresos más altos sino que son inclusivas y se orientan a las personas más desfavorecidas.

- Es preciso volver a diseñar los sistemas tarifarios de modo que sean más equitativos, dado que la asequibilidad es un principio clave del derecho humano al agua y el saneamiento.
- Actuar pensando de forma específica en aquellos que están quedando atrás: las subvenciones actuales van enfocadas a los servicios en red, algo que por lo general no existe en comunidades pobres.² Las subvenciones actuales deben utilizar mecanismos de selección que canalizan los recursos hacia personas y grupos pobres.

1. Las personas más desfavorecidas incluyen personas, comunidades o grupos desfavorecidos o discriminados por motivo de su género, edad o condición socioeconómica, o por su identidad étnica, religiosa o lingüística. (<https://www.unwater.org/world-water-development-report-2019-leaving-no-one-behind/>)

2. Doing More With Less: Smarter Subsidies for Water supply and Sanitation (Banco Mundial, 2019)

- Fomentar y ayudar a reforzar las subvenciones transversales y la coordinación intersectorial en torno al agua, el saneamiento y la higiene, los servicios de salud, la educación, la nutrición y los medios de vida.

Colombia: Subvenciones e incentivos dirigidos a las zonas rurales y a los barrios informales³

La ley colombiana que rige los servicios públicos ha logrado ampliar la prestación de servicios de agua y saneamiento en grandes zonas urbanas. Tras la entrada en vigor de la ley, la cobertura de agua potable aumentó del 77% en 1993 al 92% en 2018.

A pesar de estos logros, las zonas rurales y los barrios informales de las ciudades siguieron careciendo de servicios suficientes.

La ley establece que las empresas de servicios públicos tienen la responsabilidad principal de prestar los servicios y deben cumplir los reglamentos, que incluyen tarifas fijas y normas mínimas de servicio. Sin embargo, las características que definen las zonas rurales y los barrios informales (por ejemplo, ingresos bajos, población dispersa, ubicación lejos de las redes de infraestructura existentes) pueden hacer que parezcan poco atractivas como posibles inversiones, especialmente si las sanciones por incumplimiento son en última instancia muy inferiores a los costos de la prestación de servicios.

Por consiguiente, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio decidió desarrollar incentivos adicionales para la prestación de servicios en esas zonas de bajos ingresos. Entre ellos figuraban subsidios directos para los barrios informales (donde los proveedores no son empresas de servicios públicos), así como para la adopción de soluciones tecnológicas más adecuadas para las zonas rurales. Los incentivos específicos crean el espacio necesario para que los servicios públicos alcancen los niveles de servicio legales que se les exigen, pero de manera gradual y más flexible, y fomentan la innovación en las soluciones fuera de la red.

Sobre la base de la nueva normativa adaptada, el Ministerio está ejecutando actualmente dos programas en colaboración con los gobiernos subnacionales: uno para las zonas rurales (“Agua al campo”) y otro para los barrios informales (“Agua al barrio”). Agua al campo cuenta con un presupuesto de 8.400 millones de pesos colombianos, equivalentes a 2.500 millones de dólares, para el período 2020-2032. Las metas iniciales de los programas incluyen el aumento de la cobertura de agua del 24% en 2018 al 40% en 2022, y el aumento de la cobertura de saneamiento del 10% en 2018 al 22% en 2022, en los municipios seleccionados.

3. Datos suministrados por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Viceministerio de Agua Potable y Saneamiento/SWA un manual para los ministros de finanzas

ESTUDIOS DE CASO

MOZAMBIQUE: LA COALICIÓN DEL FORO PRESUPUESTARIO PARA PROTEGER LA DOTACIÓN FINANCIERA PÚBLICA DESTINADA AL SECTOR⁴

El Foro Presupuestario de Mozambique es una coalición de organizaciones de la sociedad civil del país que trabajan en favor de la transparencia y la rendición de cuentas de las finanzas públicas. Helvetas, Water Integrity Network y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación respaldan esta coalición desde 2013.

En 2016, la colaboración del Foro Presupuestario con el Parlamento contribuyó de manera significativa a limitar los recortes presupuestarios de los sectores prioritarios a tan solo el 1 %, lo que permitió que el sector del agua, el saneamiento y la higiene mantuviera sus inversiones y actividades básicas. La coalición brindó su apoyo al Comité de Planificación y Presupuestos del Parlamento en el análisis de los presupuestos nacionales a fin de presentar argumentos razonados al Gobierno para aumentar las asignaciones presupuestarias al sector. También recomendó que el Gobierno elaborase las cuentas nacionales de Mozambique en un formato claro, preciso y sencillo para que fuesen más accesibles para los ciudadanos. En 2017, el Gobierno manifestó su aprobación y facilitó el acceso a las Cuentas generales del Estado, que se publicaron junto con una versión simplificada denominada «Cuentas del ciudadano».

En 2018, el Fondo Presupuestario publicó un análisis del Informe de ejecución presupuestaria para el sector del agua y el saneamiento, que puso de relieve la escasa asignación de fondos y los malos resultados de la ejecución presupuestaria, ya que al final del tercer trimestre se había utilizado menos de una tercera parte del presupuesto asignado, lo que resultó enormemente frustrante para las comunidades que dependían de fondos públicos para acceder a los servicios de abastecimiento de agua. Este análisis demostró asimismo que la forma centralizada en que se coordinó el presupuesto en el sector de los recursos hídricos socavaba los resultados de desarrollo, ya que dos tercios del presupuesto se destinaron a proyectos de ámbito nacional y menos del 0,1 % a Niassa y Zambezia, las provincias más pobres y pobladas del país.

Las recomendaciones extraídas de estos análisis ayudan ahora a enmarcar los debates antes de que se presente el presupuesto ante el Parlamento durante las consultas coordinadas por el Ministerio de Finanzas.



4. Water Integrity Network/SWA un manual para los ministros de finanzas



PROCESO DE RESPONSABILIDAD SOCIAL Y PRESUPUESTO INCLUSIVO EN SUDÁFRICA

La International Budget Partnership (IBP, Alianza Presupuestaria Internacional) apoyó un programa en Sudáfrica para el empoderamiento de los residentes de asentamientos informales de forma que trabajaran con el gobierno para evaluar y mejorar la calidad de la prestación de los servicios básicos utilizando información presupuestaria. IBP trabajó con organizaciones de asentamientos informales en 6 municipios metropolitanos de Sudáfrica, realizando auditorías sociales dirigidas por la comunidad con el fin de que las comunidades verificaran los servicios que recibían frente a lo especificado en documentos oficiales pertinentes (como documentación de las licitaciones o contratos).

Una de las principales conclusiones fue que el mayor reto no era cómo aumentar las asignaciones presupuestarias para agua y saneamiento para aquellos que estaban quedando atrás, sino cómo mejorar la ejecución de las asignaciones y gastos ya existentes. Los representantes de las comunidades y los socios de la sociedad civil analizaron las conclusiones con funcionarios del Departamento de Agua y Saneamiento. Las comunidades participan ahora en la supervisión de la aplicación de un nuevo contrato y siguen presionando al departamento pertinente en relación con esas conclusiones.

Llamamiento para abrir los presupuestos del gobierno por la International Budget Partnership

Las decisiones del gobierno sobre cómo se recaudan, asignan y gastan los fondos públicos son decisiones morales, que reflejan los valores y prioridades de una nación.

El presupuesto de una nación determina qué servicios están disponibles y a quién, incluyendo escuelas para los niños, medicinas para los enfermos y apoyo para los desempleados. Para asegurar que los presupuestos públicos y el uso del dinero público sean justos y equitativos, los documentos básicos deben estar abiertos al examen público, debe fomentarse la participación pública y las instituciones de auditoría y las legislaturas deben proporcionar una supervisión efectiva.

Los presupuestos abiertos ayudan a los gobiernos a establecer un mandato más seguro creando nuevas vías para conectar con los ciudadanos y crear confianza. Los firmantes de este llamamiento consideran que todas las personas deberían tener acceso a información detallada sobre los presupuestos de sus gobiernos, con oportunidades significativas de aportación y participación, incluidas las personas que viven en la pobreza y otras comunidades marginadas.

Así pues, en los próximos cinco años, los signatarios han hecho un llamamiento a todos los gobiernos nacionales para que:

1. Publicar información sobre la forma en que se generan, asignan y gastan los recursos públicos de manera oportuna y accesible para todos, como se especifica en la Encuesta sobre el Presupuesto Abierto.
2. Crear oportunidades para que todas las personas, en particular las de las comunidades marginadas, hagan aportaciones al proceso presupuestario.
3. Fortalecer la vigilancia y la supervisión de la ejecución del presupuesto mediante instituciones independientes.
4. Mantener las mejoras logradas en la presupuestación abierta, protegiéndolas de los cambios políticos.



DATOS JUSTIFICATIVOS

Brecha de financiación

- Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) no se lograrán si no se produce un aumento significativo en las inversiones en servicios básicos como el agua, el saneamiento y la higiene.
- El Banco Mundial indica que el valor actual de las inversiones adicionales necesarias para WASH de aquí a 2030 supera los USD 1,7 billones (Hutton y Varughese, 2016), lo que demuestra la importante brecha de financiación para el logro de los ODS.

Rendimiento de las inversiones

- Por cada dólar invertido en saneamiento y agua se obtiene un rendimiento cuatro veces mayor (OMS, 2012)
- Se calcula que el total de pérdidas económicas asociadas a servicios inadecuados asciende a USD 260.000 millones anuales, lo que equivale aproximadamente a una pérdida anual media del 1,5% del producto interior bruto (OMS, 2012)
- La mayoría de las interrelaciones entre las metas de agua y saneamiento (ODS 6) y demás objetivos de la Agenda 2030 se refuerzan mutuamente (ONU-Agua, 2016)
- La orientación específica hacia las personas más pobres proporciona el mayor beneficio marginal (SIWI, Instituto Internacional del Agua de Estocolmo, 2005)

Desempeño de las estrategias financieras y del sector

- El Informe GLAAS 2019 de 115 países de América Latina, África y Asia afirmaba que:
 - a. Tan solo un tercio de los países comunicó que utilizaban indicadores de desempeño sobre la eficacia en función de los costos para agua y sólo una sexta parte para saneamiento, lo que sugiere una escasa capacidad por parte de los gobiernos para exigir cuentas a las instituciones y realizar modificaciones debidamente informadas en prioridades de gasto en WASH.
 - b. Más de dos tercios de los países incluyen medidas en sus políticas y planes para llegar a las poblaciones pobres, pero menos del 40% dispone de las medidas correspondientes necesarias para financiar esos esfuerzos aplicadas de manera sistemática.
 - c. La proporción del gasto nacional en WASH asignado a saneamiento ha bajado del 43% al 35%, mientras que los niveles de acceso al saneamiento siguen siendo muy inferiores a los del agua. Esto indica una necesidad urgente de dar prioridad a las asignaciones presupuestarias para el saneamiento y asegurar que se establecen partidas presupuestarias independientes para el saneamiento y se designan funcionarios encargados de su ejecución.

Llegar a las personas más desfavorecidas

- Las OSC insisten en la urgente necesidad de que las inversiones actuales se destinen a los grupos más vulnerables que carecen de acceso a agua potable, saneamiento seguro e higiene.
- De media, el 56% de las subvenciones llegan al quintil más acomodado de la población de un país, comparado con tan solo el 6% que llega al quintil más pobre (Banco Mundial, 2019).
- El Informe Mundial sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos de 2019 destacó que las personas pobres de las zonas urbanas gastan entre 10 y 20 veces más en agua potable que las personas ricas.