

Guía metodológica para el proceso de integración de WASH y clima y para la preparación de documentos resúmenes a nivel de país

Esta guía metodológica tiene como objetivo servir de herramienta para que los aliados de SWA intensifiquen sus análisis, sostengan un diálogo transparente e incorporen a los responsables de la toma de decisiones, incluidos los líderes políticos, en el tema de la intersección entre WASH y la acción climática. Estos debates pueden dar lugar a documentos resumen en los países dónde se aplique, y a su vez pueden contribuir al fomento de un diálogo político en torno a la conferencia de la ONU sobre el Cambio Climático (COP26)¹ y más allá. Dado que la acción climática es un tema prioritario para SWA en 2021 y en el futuro, se anima a los aliados de SWA a que se comprometan con sus homólogos dedicados al sector del agua, el saneamiento y la higiene (WASH) y al sector climático, con el fin de definir la intersección de WASH y la acción climática en el contexto nacional. A través de debates con múltiples partes interesadas, los aliados de SWA tienen un papel importante que desempeñar para facilitar un ejercicio de mapeo estratégico entorno a las áreas temáticas de clima y WASH, prestando especial atención a:

- (1) Las partes interesadas;
- (2) Las políticas sobre el clima y WASH;
- (3) Los riesgos para WASH derivados del cambio climático;
- (4) La búsqueda de posibles soluciones para asegurar la resiliencia climática del sector WASH;
- (5) La financiación de las respuestas que el sector WASH identifica como resilientes al clima.

Estos debates, que pueden que ya estén en marcha en el contexto de su país, son vitales para establecer alianzas entre las comunidades de WASH y del clima, así como para identificar posibles puntos de entrada para la acción conjunta en el futuro. En este proceso se puede utilizar el Mecanismo de Responsabilidad Mutua de SWA como un vehículo para alinear las estrategias climáticas, las prioridades de adaptación y mitigación en materia de WASH, y la financiación climática a través de la presentación de compromisos del Mecanismo de Responsabilidad Mutua relacionados con el clima que se pueden supervisar y examinar periódicamente.

Aprovechando el hecho de que muchos Estados Parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) están trabajando activamente para actualizar o examinar sus Contribuciones Nacionales Determinadas (CND) y formular sus Planes Nacionales de Adaptación (PNA), se anima a los gobiernos y a sus aliados a integrar al sector de WASH en la formulación de los PNA y a incluir uno o dos compromisos de WASH en sus CND, y también a integrarlos en los planes nacionales de WASH, y en los compromisos del Mecanismo de Responsabilidad Mutua. Esto será un logro importante para la acción climática, para el sector del agua y el saneamiento, y también para SWA.

El cambio climático es una crisis continua que limita aún más la disponibilidad de recursos. A largo plazo, “Construir mejor en el futuro” implicará centrarse en la acción climática junto con la recuperación económica y sanitaria después de la COVID19. Este trabajo a nivel de país podría presentarse como estudios de caso en diversas actividades globales que tendrán lugar en 2021, como la Semana Mundial del Agua, una posible reunión de alto nivel sobre clima y WASH convocada por SWA, la COP26 y, más adelante, en el Foro Mundial del Agua y la Reunión de Ministros del Sector (RMS). Además, estos compromisos también pueden debatirse durante la Reunión de Ministros de Finanzas (RMF) de 2023, ya

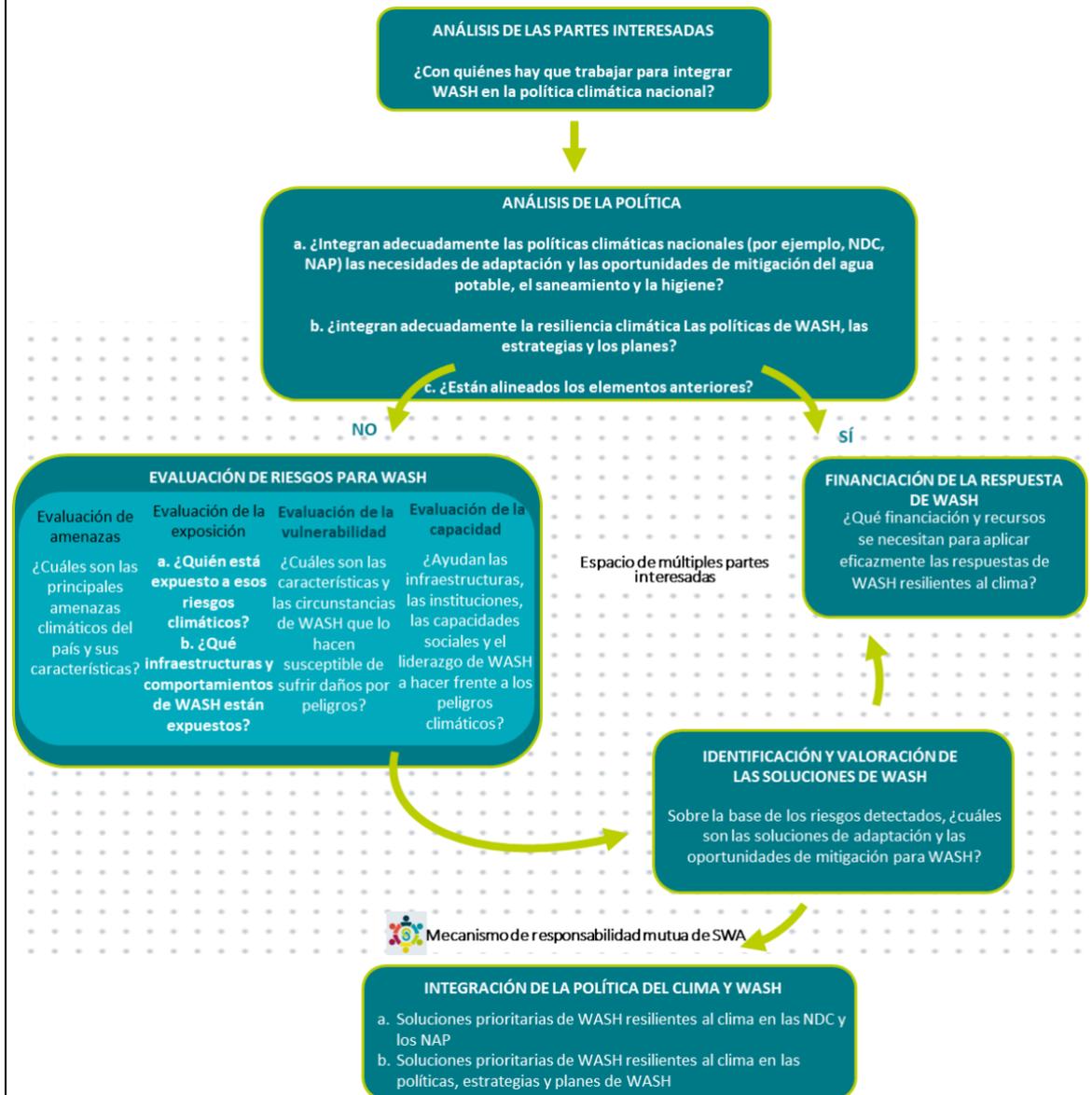
¹ ukcop26.org

que tienen repercusiones sobre la escasez de recursos disponibles para la adaptación al cambio climático en el sector de WASH, que ya de por sí cuenta con pocos recursos. Las anteriores RMF de 2020 se centraron en el impacto de la COVID en el agua, el saneamiento, la higiene, la salud y la economía. Aunque se abordaron ejemplos relacionados con la financiación del clima para el sector de WASH, éste no fue el tema principal de las reuniones.

Los resultados de las discusiones pueden sintetizarse en un resumen realizado a nivel de país, y estos pueden servir de base para determinar las esferas prioritarias que permitan impulsar un mayor trabajo conjunto sobre WASH y el clima a nivel nacional; preparar la participación de países en los procesos globales, como las reuniones de alto nivel de SWA y la COP 26; así como apoyar los esfuerzos para acceder a la financiación climática. En el anexo de esta guía se propone una plantilla para preparar los resúmenes generales de los países.

El siguiente organigrama esboza el proceso indicativo de los países para la integración de WASH y el clima y para la elaboración de los resúmenes generales de los países.

ORGANIGRAMA INDICATIVO PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS PAÍSES EN MATERIA DE WASH Y CLIMA Y LA ELABORACIÓN DE LOS RESÚMENES DE LOS PAÍSES



1. IDENTIFICACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS Y COMPROMISOS

Un primer paso clave para aunar las acciones de lucha contra el cambio climático y garantizar el acceso universal a WASH es reunir a las principales partes interesadas. El debate colectivo ofrece una oportunidad para establecer y confeccionar **una lista de aliados y partes interesadas** con los que el sector de WASH debe comprometerse para influir en los procesos de planificación climática nacional e invitarles a participar en los procesos de planificación del sector de WASH. Es probable que esto incluya a los Ministerios de Medio Ambiente o a los departamentos de cambio climático, ya que por lo general son responsables de desarrollar estrategias climáticas que deben incluir el agua, el saneamiento y la higiene. En muchos casos, los organismos de las Naciones Unidas (por ejemplo, el PNUD y el PNUMA) apoyan a estos ministerios en importantes procesos de planificación climática, como la actualización y examen de las [Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional \(CND\)](#) y la formulación de los [Planes Nacionales de Adaptación \(PNA\)](#).

Las partes interesadas se pueden localizar a varios niveles (nacional, subnacional, local) y en distintas instituciones (gobierno, sector privado, docencia, reguladores y empresas de servicios públicos, organizaciones no gubernamentales, sociedad civil), así como comunidades e individuos, cada uno con funciones precisas en el sector del desarrollo resiliente al clima.

Tabla 1. Principales partes interesadas en el clima con las que hay que comprometerse

Proceso/Grupo de interés	Partes interesadas	Razones para incorporar a las partes interesadas
Coordinación de las actualizaciones y exámenes de las CND		
Coordinación de la formulación y/o aplicación de los PNA		
Desarrollo/formulación de estrategias nacionales y subnacionales sobre el cambio climático		
Integración de la resiliencia climática en la gestión de los recursos hídricos (gestión de sequías e inundaciones) y en las autoridades de las cuencas		
Prevención y gestión del riesgo de catástrofes, incluida la gestión de los sistemas de alerta temprana		

Universidades/instituciones que trabajan en la investigación del cambio climático, las observaciones, la reducción de la escala de las proyecciones, el fomento de capacidades		
Organizaciones de la sociedad civil que aportan información a la planificación climática nacional		
Sector privado		
Agencias de desarrollo externas, incluidas las agencias de la ONU, instituciones financieras		
Reguladores y proveedores de servicios		

2. ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS CLIMÁTICAS Y POLÍTICAS DE WASH

El examen de las políticas y estrategias climáticas y de las de WASH es otro paso clave para comprender las oportunidades de integrar estas agendas más plenamente. Esto incluirá el examen de las políticas climáticas –tanto de adaptación como de mitigación– para determinar el grado de inclusión de WASH y, a la inversa, el examen de las políticas de WASH para determinar el grado de inclusión del impacto del cambio climático y de las medidas de acción climática.

2.1 Evaluar la integración de WASH en la política climática nacional

Las siguientes preguntas podrían servir de apoyo a la evaluación.

a. Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CND):

- ¿Es el país un Estado Parte del Acuerdo de París? En caso afirmativo, ¿cuándo presentó el país sus primeras CND?
- ¿Está el país trabajando en la primera actualización/examen de las CND? ¿Cuándo se espera que la actualización/examen esté lista o cuándo se presentó?
- ¿Cómo se reflejan el agua potable, el saneamiento y la higiene en las CND?
- ¿Está claro para el sector del agua, el saneamiento y la higiene cómo debe incluir sus prioridades de adaptación y sus oportunidades de mitigación en la actualización/examen de las CND?

b. Planes Nacionales de Adaptación (PNA):

- ¿Ha finalizado el país la formulación de su PNA o todavía se está preparando?
- ¿Cuáles son los plazos para la formulación y presentación del PNA y cuáles son las etapas clave?
- ¿Cómo se reflejan las necesidades de adaptación de los servicios WASH en el PNA?
- ¿Se invita al sector de WASH a los debates/consultas para la formulación del PNA, y está claro cómo contribuir?

Es importante que el examen incluya si la respuesta nacional del sector de WASH al cambio climático incluye a los más vulnerables y a los que no reciben servicios, entre ellos los que viven en asentamientos informales.

Nota: [AQUÍ](#) puede encontrar todas las CNL presentadas por los países a la CMNUCC y [AQUÍ](#) puede encontrar los PNA que ya han sido presentados por los países a la CMNUCC

La pregunta general a la que hay que responder es la siguiente: Las políticas climáticas nacionales (por ejemplo, CNL, PNA) ¿integran adecuadamente las necesidades de adaptación y las oportunidades de mitigación en materia de agua potable, saneamiento e higiene?

La Tabla 2 le ayudará a plasmar las conclusiones de la evaluación. Si encuentra que los elementos relativos a WASH no están bien integrados en las CNL o los PNA, también puede incluir sus comentarios en la tabla.

Tabla 2. Prioridades WASH como parte de las CNL y el PNA

Componente de WASH	Compromisos de WASH en las CNL	Prioridades de WASH en los PNA
Agua potable		
Saneamiento		
Higiene		

2.2 Evaluar la integración del clima en la política y la planificación estratégica de WASH

Las siguientes preguntas pueden ayudarle en la evaluación.

Respuesta nacional de WASH al cambio climático:

- ¿Qué medidas ha tomado su país para responder al cambio climático desde la perspectiva de WASH?
- ¿Cuáles son las lagunas en la respuesta?
- ¿Se han evaluado los riesgos, la exposición, las vulnerabilidades y las capacidades de respuesta del país en el sector de WASH?
- ¿Se han realizado evaluaciones de los riesgos climáticos centradas en el sector de WASH, o, si las evaluaciones de los riesgos se han realizado de forma más amplia, ha integrado el sector de WASH esa información en sus políticas y planificación?
- ¿Están claras las principales necesidades de adaptación de WASH en el país?
- ¿Están claras las principales oportunidades de mitigación de WASH?

Identifique las oportunidades generales a nivel nacional que el sector de WASH puede aprovechar. La formulación y examen de las políticas, las estrategias y los planes de WASH son un gran punto de entrada para garantizar una sólida integración de la resiliencia climática.

Ejemplos de oportunidades nacionales para integrar el clima en las políticas y la planificación estratégica de WASH

- Clean Green Pakistan - impulsado por el Primer Ministro.
- Programas nacionales One WASH en Etiopía y Eritrea que trabajan fomentando y vinculando el sector de WASH y la gestión de los recursos hídricos (WRM). El Gobierno de Eritrea ha desarrollado una estrategia y un plan de inversión OneWASH (2019-2030) que se basa en el riesgo climático.

Si el sector de WASH ya ha integrado la resiliencia climática en las políticas y las estrategias de WASH, y ha establecido cuáles son las principales prioridades de adaptación y las principales oportunidades de mitigación, enumérelas en la siguiente tabla. Si considera que la resiliencia climática no está bien integrada en las políticas y las estrategias de WASH, también puede incluir sus comentarios en la tabla siguiente.

Tabla 3. Prioridades de WASH para la adaptación y oportunidades de mitigación

Componente de WASH	Prioridades para la adaptación	Oportunidades para la mitigación
Agua potable		
Saneamiento		
Higiene		

3. RIESGOS CLIMÁTICOS PARA WASH

En muchos casos, el sector de WASH no ha podido avanzar en los frentes que han sido destacados en la sección 2 anterior debido a la falta de enfoques participativos que faciliten un debate sobre los efectos del cambio climático sobre el sector de WASH. Estos debates son cruciales para identificar las necesidades más urgentes de adaptación, así como las oportunidades de mitigación. Las plataformas de múltiples partes interesadas a nivel nacional podrían servir de foro para estos debates. Por ejemplo, facilitar un Análisis de Riesgos WASH consultivo (con la participación de las partes interesadas en el clima y WASH) podría ayudar a vincular las agendas del clima y WASH. El sector de WASH tiene herramientas que pueden ayudar a facilitar estos procesos consultivos para determinar los riesgos. Entre los ejemplos incluidos en el portal de herramientas de SWA cabe destacar:

- [Evaluaciones de riesgos para WASH \(GWP-UNICEF\)](#)
- [Risk informed WASH Bottleneck Analysis Tool \(UNICEF, SIWI\)](#) (La descripción proporcionada en este enlace describe el proceso general de WASH BAT; sin embargo, en varios países se puso a prueba en enero de 2021 una versión de WASH BAT fundamentada en los riesgos climáticos. SIWI y UNICEF podrían proporcionar más información sobre cómo ejecutar un WASH BAT basado en los riesgos)

- [Instrumento de mejora del agua, el saneamiento y la higiene en los establecimientos de salud “WASH FIT” \(OMS, UNICEF\)](#)

El progreso a la hora de establecer los riesgos para el sector de WASH (por ejemplo, siguiendo las metodologías sugeridas anteriormente u otras ya utilizadas por los aliados en los países) debe incluir los siguientes pasos.

3.1 Evaluación de las amenazas climáticas

Deberá establecer cuáles son las principales amenazas climáticas (por ejemplo, sequía, inundaciones, aumento del nivel del mar, etc.) que enfrenta el país y cómo cambian las prioridades nacionales.

En su resumen general del país puede incluir declaraciones generales sobre la respuesta nacional y la preparación nacional (más allá de WASH). Puede completar estos elementos rellenando rápidamente la siguiente tabla con los 2-3 principales riesgos climáticos que confronta el país:

Tabla 4. Amenazas climáticas en el país

Característica	Amenaza 1 [...]	Amenaza 2 [...]
Frecuencia		
Duración		
Intensidad		
Alcance geográfico		
Época del año		

3.2 Exposición de WASH a las amenazas climáticas

Profundizar específicamente en el nexo entre las amenazas climáticas y el agua potable, el saneamiento y la higiene, explicando **quién** está expuesto (cualquier grupo de población por edad, género, riqueza, etnia, estatus, etc.), y a **qué** está expuesto (infraestructura específica de agua y saneamiento, comportamientos, recursos hídricos en el país, etc.)

3.3 Evaluaciones de la vulnerabilidad y la capacidad de WASH en relación con el clima

Las herramientas mencionadas anteriormente ayudan al sector de WASH a facilitar las evaluaciones consultivas de vulnerabilidad y capacidad. Por ejemplo, en la herramienta [Evaluaciones de riesgos para WASH \(GWP-UNICEF\)](#) hay preguntas genéricas predefinidas que contribuyen a la preparación de dichas evaluaciones (ver páginas 26-44). Esas preguntas están organizadas en 6 componentes diferentes:



Figura 1. Componentes de las evaluaciones de vulnerabilidad y capacidad de WASH

Si se desarrollan estas dos evaluaciones distintas será posible identificar los problemas de vulnerabilidad para el sector de WASH que es necesario abordar y las brechas de capacidad que requieren atención.

Tabla 5. Puntos clave de vulnerabilidad y capacidad de WASH

Componente	Problemas clave de vulnerabilidad detectados	Carencias clave de capacidad detectadas
Social		
Financiero		
Físico		
Medioambiental		
Humano		
Político (e institucional)		

Hay que recordar que para reducir el riesgo climático hay que trabajar en favor de una reducción de la vulnerabilidad y de un aumento de la capacidad. Por lo tanto, la búsqueda de soluciones en la siguiente sección debería incluir actividades para abordar los puntos incluidos en la Tabla 5 anterior.

4. SOLUCIONES DE WASH RESILIENTES AL CLIMA

Las herramientas que se destacaron anteriormente proponen procesos participativos que contribuyen a seleccionar opciones de WASH resilientes al clima para abordar los riesgos detectados. Asimismo, se ha puesto a disposición de los usuarios un marco genérico de resultados que puede “inspirar” a los países sobre posibles opciones de WASH resilientes al clima:

- Marco genérico simplificado de resultados sobre el desarrollo resiliente al clima de los servicios de agua, saneamiento e higiene (página 10 [inglés](#), [español](#), [francés](#), [portugués](#))

- [Relación entre los riesgos y las respuestas: opciones para el desarrollo resiliente al clima del agua, el saneamiento y la higiene](#) - también disponible en [francés](#) e [inglés](#)

Nota: Los aliados a nivel global y nacional podrán contribuir con otras herramientas y recursos.

5. FINANCIACIÓN DE LA RESPUESTA DE WASH

El bajo nivel de financiación climática mundial destinada a garantizar el acceso básico al agua, el saneamiento y la higiene es un indicador preocupante, ya que se estima que sólo es una décima parte de la financiación climática para proyectos relacionados con el agua, lo que representa el 0,3% del total de la financiación climática mundial.

Al mismo tiempo, se calcula que el coste incremental que supone garantizar que los nuevos activos de agua y saneamiento sean resilientes al clima oscila entre 900 y 2.300 millones de dólares al año. Aunque no son insignificantes, estas inversiones representan alrededor del 1% de las necesidades de inversión en infraestructuras de base y reducirían en un 50% el riesgo de daños para las nuevas infraestructuras. Por lo tanto, los beneficios potenciales para la salud y el desarrollo socioeconómico de la incorporación de la resiliencia en el componente de WASH son enormes.

Debido a ello resulta fundamental garantizar una financiación adecuada tanto para WASH como para la acción climática. Los debates sobre la acción climática y WASH ofrecerán la oportunidad de comprender el panorama de la financiación y de identificar las áreas en las que se pueden buscar esfuerzos complementarios.

Financiación de las respuestas WASH:

- ¿Qué tipos de financiación y recursos se necesitan para aplicar eficazmente las soluciones resilientes al clima acordadas?
- ¿Qué recursos adicionales (vinculados a la financiación climática) deben mobilizarse?
- ¿Se ha beneficiado el sector de WASH del país de los planes de financiación climática (por ejemplo, bilaterales; multilaterales como el Fondo Verde para el Clima, el Fondo Mundial para el Medio Ambiente, el Fondo de Adaptación; filantrópicos; del sector privado, etc.)?
- ¿Están accediendo a estos fondos otros sectores como la agricultura, el turismo, la industria y/o los recursos hídricos?
- ¿Puede el sector de WASH utilizar los recursos adicionales de forma eficaz, transparente y para los fines previstos?
- ¿Puede debatirse la complementariedad para la elaboración de propuestas conjuntas (por ejemplo, agua potable, reutilización de aguas residuales y agricultura)?

ANEXO 1. PROPUESTA DE PLANILLA PARA LOS RESÚMENES DE LOS PAÍSES

Se espera que el proceso descrito en esta guía metodológica se sintetice en un documento resumen del país. Los puntos focales gubernamentales de SWA dirigen el desarrollo de los resúmenes de los países, y su objetivo es que se utilicen como información para los responsables de la toma de decisiones políticas. Para ello, el propio resumen debe ser breve, con mensajes rápidos e indicaciones para la acción.

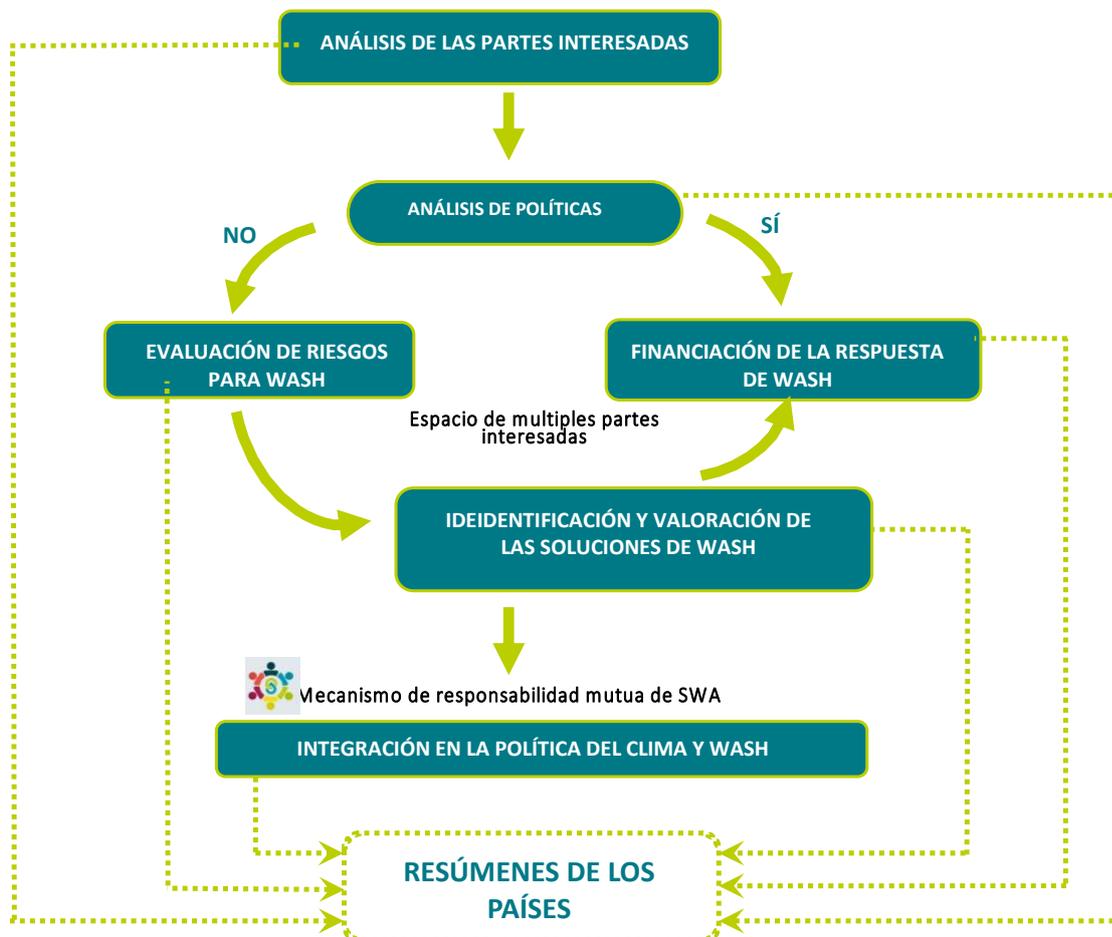


Figura A1. Información para la elaboración de los panoramas de los países de SWA

A continuación, se propone una plantilla para la elaboración de los documentos resúmenes de los países de SWA.

RESUMEN DE PAÍS: WASH Y CAMBIO CLIMÁTICO - [Nombre del país]

1. PARTES INTERESADAS

[1 página como máximo]

- Resumen de los aliados y las partes interesadas con las que el sector de WASH debe comprometerse para influir en los procesos nacionales de planificación climática e invitarlos a participar en los procesos de planificación de WASH utilizando la Tabla 1.
- Resumen de la interacción con esas partes interesadas como parte del proceso de participación del país.

2. ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS DE WASH Y DEL CLIMA

[1,5 páginas como máximo]

- Resumen de las prioridades de WASH como parte de las CND y los PNA, utilizando la Tabla 2. Si considera que los elementos de WASH no están bien integrados en las CND y los PNA, también puede incluir sus comentarios en la tabla.
- Resumen de las prioridades en materia de las oportunidades de adaptación y mitigación vinculadas al sector de WASH que figuran en las políticas, estrategias y planes de WASH, utilizando la Tabla 3.
- Evaluación de los dos puntos anteriores en los que se esbozan las acciones necesarias para la integración de las políticas.

Nota: En función del resultado del análisis anterior, es posible que usted tenga que integrar todas las secciones siguientes u omitir algunas. (Tal como se ilustra en el diagrama de flujo de la nota orientativa y en este anexo).

3. RIESGOS CLIMÁTICOS PARA WASH

[2 páginas como máximo]

- Resumen del proceso puesto en marcha para realizar una evaluación de riesgos para WASH.
- Resumen de los riesgos climáticos en el país, utilizando la Tabla 4.
- Resumen narrativo de la exposición de WASH a los peligros detectados.
- Resumen de la vulnerabilidad de WASH y de las deficiencias en su capacidad, utilizando la Tabla 5.

4. POSIBLES SOLUCIONES DE WASH RESILIENTES AL CLIMA

[1 página como máximo]

- Resumen del proceso puesto en marcha para identificar soluciones de WASH resilientes al clima.
- Resumen de las opciones de WASH resilientes al clima, utilizando la Tabla 3.

5. FINANCIACIÓN DE LAS RESPUESTAS DE WASH RESILIENTES AL CLIMA

[1 página como máximo]

- Resumen explicativo de la manera en que el país se ha beneficiado de los planes de financiación climática, incluso en sectores más allá de WASH.
- Resumen de la financiación y los recursos que se necesitan para aplicar eficazmente las soluciones resilientes al clima acordadas.
- Resumen de las acciones de coordinación y las medidas adoptadas para la financiación de las respuestas WASH resilientes al clima.

6. RESUMEN DE LOS DEBATES Y ACCIONES PARA INTEGRAR WASH Y EL CLIMA EN LOS PAÍSES

- Resumen de los debates en curso y los puntos de acción en su país para la creación de alianzas entre las comunidades de WASH y del clima, y la identificación de posibles puntos de entrada para la acción conjunta en el futuro.
- Resumen de cómo el Mecanismo de Responsabilidad Mutua de SWA es un vehículo para alinear las estrategias climáticas, las prioridades de adaptación y mitigación de WASH y la financiación climática.
- Resumen de los pasos y puntos de acción específicos para:
 - Integrar WASH como parte de la actualización/examen de las Contribuciones Nacionales Determinadas (CND)
 - Integrar WASH en la formulación o implementación de los Planes Nacionales de Adaptación (PNA)
 - Integrar la resiliencia climática en las políticas, las estrategias y los planes de WASH
- Resumen de los preparativos (desde la perspectiva de WASH) para la participación de los países en los procesos a nivel mundial, como la COP 26, las reuniones de alto nivel de SWA, así como el apoyo a los esfuerzos para acceder a la financiación climática.